

---

# 中共昆山市委文件

昆委〔2018〕30号

---



## 中共昆山市委 昆山市人民政府 关于印发《对接融入上海三年提升工程 实施方案（2018~2020年）》的通知

昆山开发区、昆山高新区、花桥经济开发区、旅游度假区党工委和管委会，各镇党委和政府，各城市管理党工委、办事处，市各部委办局、各人民团体、各直属单位：

《对接融入上海三年提升工程实施方案（2018~2020年）》已经十三届市委第45次常委会会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共昆山市委  
昆山市人民政府  
2018年6月29日

---

# 对接融入上海三年提升工程实施方案 (2018~2020年)

全面对接融入上海，是昆山落实长三角一体化发展战略，践行新发展理念，增创竞争新优势的必然要求和迫切任务。为全面促进昆山经济社会高质量发展、努力走在“两个标杆”前列，打造长三角一体化发展深度融合示范区，特制定本实施方案。

## 一、指导思想和总体目标

### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，全面贯彻区域协调发展战略和高质量发展要求，按照国家推动长三角一体化发展以及建设长三角世界级城市群和上海全球城市战略，围绕当好高质量发展榜样，走在“两个标杆”前列的定位，紧紧抓住上海建设“五个中心”、全球城市和打响“四大品牌”的历史机遇，坚持以规划战略融合为先导，以平台载体搭建为基础，以创新融入方式的关键，以项目清单对接为路径，以优化营商环境为保障，全力实施规划战略、基础设施、科创资源、产业要素、环境治理、公共服务等六大同城一体化计划，加快推动昆山全方位、多领域、深层次对接融入上海，努力成为上海打造全球城市功能的门户区、上海改革创新经验复制的先行区、上海科技产业跨区发展的首选区、上海市民生活休闲旅游的共享

---

区，全力打造长三角一体化发展深度融合示范区。

## （二）总体目标

**率先形成无缝对接的规划战略制度。**推动重大规划、战略和制度实现与上海相关领域的对接，基本消除两地在规划、政策措施、办事规则等方面差异，营商环境得到进一步提升。

**率先形成协同融合的创新产业集群。**两地品牌园区、科研平台、毗邻区域基本实现对接全覆盖，创新要素开放共享，从上海引进一批高质量产业项目和高层次人才团队。

**率先形成无阻加密的基础设施体系。**省界断头路全部打通，苏州市域轨道交通 S1 线与上海 M11 线实现接轨，S3 线与 M17 线接通支线立项，跨省轨交—公交接驳网络更加通畅，新一代信息设施布局成网。

**率先形成共享共治的幸福美丽家园。**拓展两地医保卡异地就医住院医疗费用实时结算范围，两地合作共建学校、医院、文化、体育等机构，建立结对交流和人才培养机制，跨区生态环境联防联控协同机制更加完善。

**率先形成更加有效的对接工作机制。**全方位对接融入上海工作机制全面建立，区域成本负担和利益分享机制逐步形成，区域融合面临的行政壁垒和制度障碍逐渐消除。

## 二、重点任务

（制定形成任务清单，其中 2018 年各部门各区镇对接清单

---

见附件 1-1 和 1-2)

### **(一) 实施规划战略一体协进计划**

**1. 谋划区域合作协同发展布局。**链接 G60 科创走廊，沿沪宁高铁、S1—M11、G42 等交通线探索构建**沪宁科创走廊**，向西连接沪宁线江苏沿线各开发园区，向东连接上海安亭国际汽车城、虹桥商务区和张江创新示范区，打造世界级的科技创新和现代服务对接融合主轴。加快打造昆山、嘉定、青浦、松江和张江科创功能、虹桥商务会展功能**“4+2”更高质量一体化发展实践联盟**，在规划战略、基础设施、科技创新、新兴产业、公共服务、生态环保等方面加强对接合作，努力建设成为长三角贯彻新发展理念、实现高质量发展和高品质生活的领航示范区。在沪苏临界地区同步推动建设**嘉昆太协同创新圈**，以科技创新领域的合作共赢为突破口，实现产业协同发展、长安协同共建、生态协同治理，在长三角一体化过程中走在前列成为示范。加快建设**环淀山湖战略协同区**，联动开展水乡古镇开发和世界文化遗产申请，打造淀山湖完整旅游环线，建设世界级水乡古镇文化休闲区和生态旅游度假区。启动建设**花桥—安亭—白鹤城镇圈**，努力打造成为产业功能契合、基础设施联合、公共服务统合的跨区临沪产业新城和科创生态实践区。（责任单位：市规划局、发改委、经信委、科技局、旅游局等，相关区镇）

**2. 推动两地各类规划一体对接。**加强与《上海市城市总体

---

规划（2017~2035年）》衔接，结合中期评估调整完善《昆山市国民经济和社会发展“十三五”规划》。加强与上海有关部门对接，修订完善相关专项规划（规划对接清单见附件2）。加强与嘉定、太仓对接，共同编制嘉昆太协同创新核心圈发展规划，并加快启动实施。加强与青浦区对接，争取将昆山南部四镇纳入淀山湖世界级湖区规划。（责任单位：市规划局、发改委、经信委、科技局、国土资源局、旅游局等）

**3. 推动上海“双自”联动战略复制。**加强昆山深化两岸产业合作试验区、昆山开发区、昆山高新区、花桥经济开发区与上海自贸区、张江创新示范区的对接，争取建立上海自贸区昆山协作区，积极复制推广上海自贸区政策措施。前瞻对标上海自由贸易港，加强对自由贸易港政策突破的跟踪和复制。重点研究利用洋山港，在昆山设立无水港的可行性，放大自贸港的延伸扩散效应。（责任单位：市发改委、科技局、商务局、昆山海关、人民银行等，昆山开发区、昆山高新区、花桥经济开发区）

**4. 推动两地营商环境一体衔接。**构建两地一体化市场环境，加强地方标准协同研究、发布实施、互认采信。营造与上海无落差法治环境，加强电信金融诈骗、虚假广告宣传、食品药品安全、农产品安全、生态环境保护等领域联合执法。参与建设信用长三角一体化平台，率先形成“失信行为标准互认、信用信息共享互动、惩戒措施路径互通”的跨区域信用联合奖惩模式，参与

---

建立跨区联动的食品药品、环境保护实时监控平台和联合惩戒平台，参与建成两地旅游信用信息交互共享机制。（责任单位：市市场监管局、农委、商务局、环保局、政务办、信用办、金融办等）

## **（二）实施基础设施互联互通计划**

**5. 推进城际轨道交通对接。**加快苏州市域轨道交通 S1 线与上海 M11 线对接，构建东西向轨道主骨架。争取上海预留换乘用地和线位通道，推进苏州市域轨道交通 S3 线与上海 M17 线无缝对接。加强与铁路部门沟通对接，探索节假日、客流高峰时段，加密铁路运营车次的可能性。研究昆山至虹桥或嘉定新城建设 BRT 干道的可行性，探索研究昆山至上海无人驾驶 APM（乘客自动运输系统）。（责任单位：市交通局、发改委、规划局等）

**6. 推进两地公路交通对接。**重点打通锦淀公路与崧泽大道、锦商公路与金商公路、沿沪大道与胜利路、曙光路与复兴路、外青松公路、集善路与青赵公路等 6 条沪昆临界地区道路瓶颈，加强临沪区镇与上海道路互通对接。加快跨区公交体系建设，探索省际公共交通运营模式，规划开通南部片区 1~3 条通往上海 M17 线漕盈车站的跨省公交线路，力争实现两地轨交—公交互联互通（交通对接清单见附件 3）。深化交通执法合作，签订常态化交通执法联动、道路运输执法监管协议。拓展交通公交“一卡通”应用范围。（责任单位：市交通局、规划局、旅游局等，相关区镇）

---

**7. 推进两地信息网络对接。**争取率先布局 5G 网络，努力实现城市家庭宽带千兆全覆盖，企业宽带万兆到楼、千兆到桌面，形成两地网络新型链接。参与长三角新型通信枢纽、新型计算、工业互联网和城域物联专网建设，加强与苏浙沪毗邻区信息枢纽港、工业互联网等信息平台的对接。深入推进沪昆两地电信领域合作，争取在临沪区镇全部开通上海区号固定电话，争取上海支持取消两地固定电话长途费，并在花桥 IDC 机房引入上海带宽。（责任单位：市经信委、发改委（大数据管理中心）、电信公司、移动公司、联通公司等）

### **（三）实施科创资源对口对接计划**

**8. 加快与上海科研平台对接。**加快昆山市一站式科创服务中心建设，积极与上海推进科技创新中心办公室、上海共性技术研发转化平台、国际技术交易市场、技术转移东部中心和嘉定区“十一所二中心二基地”等合作，争取部分平台在昆山设立创新服务中心或产业化基地，打造一批新型研发组织（科研平台对接清单见附件 4）。深化与复旦、交大等上海科研院所的交流合作，推动其与昆山共建特色学院、转移中心、研发中心和大学科技园，优先将大院大所成熟项目引入进行成果转化和产业化。探索昆山工业技术研究院与上海产业技术研究院合作，共建面向长三角的应用技术研究与产业化中心。对接上海牵翼网、苏州大仪网等仪器共享平台，推动昆山企业借力上海优质研发资源开展创新活

---

动。探索昆山和上海科技创新券“通用通兑”，实现两地统一的创新券服务标准、内容和平台，推进科技型中小企业向上海高校、科研机构、公共服务平台等购买技术服务和开展产学研活动。（责任单位：市科技局等，各区镇）

**9. 加快与上海创新主体对接。**围绕光电、半导体、智能制造、生物医药等四大高端产业，梳理描绘上海创新创业全景地图和行业独角兽、隐形冠军、微型总部、投资基金目录，支持其在昆建立企业技术研发中心、实验室、产学研联合平台等，推动上海前沿科学技术在昆率先中试和转移转化。引导建立以两地创新企业为主，科研院所、高校、科技服务机构等参加的产业技术创新战略联盟，推动形成联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的技术创新合作组织。加强与上海国家级双创示范基地、品牌创新创业大赛、张江跨国企业联合孵化平台的合作，鼓励支持上海国际化、品牌性众创空间和科技新媒体在昆设立分支机构，吸引上海科技和专业人员及团队来昆孵化创业，依托台资企业集聚优势，积极设立台企联合孵化平台。探索实施“先注册后实体落地”等招商引资新方式，争取上海技术咨询、知识产权、技术交易、人力资源、管理咨询、科技银行、投资基金等科技服务企业在昆设立分支机构或建立区域总部。强化技术经纪人在技术和市场间的“红娘”角色，从上海引进一批高质量科技中介机构，提高科技成果转化效率。（责任单位：市科技局、经信委、人社局等，各区镇）

---

**10. 探索离地飞地式创新合作。**按照“区区联动、品牌合作”的思路，建立昆山特色园区与上海重点园区合作机制（特色园区对接清单见附件5）。按照合作共建、利益共享的原则，对接上海张江、漕河泾、紫竹、安亭国际汽车城、嘉定工业区等品牌开发区，争取在昆建设跨境或分支的科技孵化产业园、联合科技城、产业转移区，搭建“区中园、园中园”等接轨载体平台，努力实现两地科技和产业有序转移对接。按照“技术在上海、转化在昆山”的模式，研究建立“离地孵化器”和飞地“技术研发外包中心”，与上海高校、院所、园区、企业合作建设离地研发联合体和众创空间，重点承担“异地研发孵化、技术合同外包、驻地招商引智”等功能，就地吸引上海科技人才、创投基金和尖端项目进驻。（责任单位：市科技局、商务局，各区镇等）

**11. 加快推进人才引进交流。**强化与上海科技人才中心、上海欧美同学会、上海海外人才网和上海全球高层次科技人才专家信息平台等的交流合作，瞄准上海集聚的世界级科学家、名家大师和世界级工匠，梳理形成上海科技人才资源库、“星期天工程师”资源库，设立上海引才工作站，共同谋划开展高技能人才技能大赛等重大人才活动。探索链条化招才选资模式，出台鼓励人才团队整体引进政策，推动高层次人才带团队、带技术、带项目、带资金入驻。用好用足33条人才新政，健全项目制、候鸟制、兼职制、组合式等人才柔性流动机制。成立昆沪高级人才服务机

---

构联盟，吸引更多高层次科技创新人才来昆创新创业。完善人才引进激励机制，借鉴上海做法对高层次海外人才居留、出入境等提供便利，进一步完善科技创新人才的子女就学、医疗、住房等生活保障体系。加强高层次人才队伍建设，力争三年内引进上海高层次人才项目不少于 30 个。（责任单位：市人才办、科技局、教育局、人社局、住建局、卫计委等，各区镇）

#### **（四）实施产业要素协同融合计划**

**12. 加强产业平台深度对接。**注重对标找差，推动昆山产业园区与上海产业平台的对接合作，承接溢出效应，进一步优化产业园区体制机制，提升规划建设、管理服务水平（产业平台对接清单见附件 6）。**昆山开发区**侧重接轨上海自由贸易港，特别是围绕综保区一般纳税人资格试点，做好贸易、品牌、结算等功能总部以及光电、半导体等高端项目对接，争取上海自贸区及松江、金桥的 IC 设计、新能源汽车等产业转移。**昆山高新区**侧重接轨上海科创中心、张江创新示范区，深度挖掘上海高校、科研院所产学研产业化成果，主攻小核酸及生物医药、智能制造产业，积极承接高端制造业等项目溢出。**花桥经济开发区**侧重接轨虹桥国际商务区和嘉定安亭国际汽车城，实施“双城共建、双桥联动”战略，做好科技服务、金融后台、展览展示、区域总部、文化创意、互联网汽车等项目对接。积极吸引上海物流龙头企业将销售、运营、服务中心转移到花桥，打造长三角物流运营管理中心。**旅游**

---

度假区包括环淀山湖区侧重接轨上海西南部区域，加强与迪士尼旅游城、朱家角等对接，联合布局环湖旅游线路和马拉松赛等，发挥江南水乡、文化古镇、自然村落等资源优势，积极融入沪苏杭旅游一体化。昆山试验区侧重建立完善与上海衔接、与国际惯例接轨的营商环境，全面梳理上海财税、产业、金融、科技、人才等方面政策，争取复制推广部分创新措施。（责任单位：市发改委、经信委、科技局、商务局、旅游局等，各区镇）

**13. 跨越承接新兴产业资源。**加强与上海打响“四个品牌”实施意见、行动计划和专项行动的衔接，整理形成上海品牌机构图谱，制定实施专项对接计划。以打造与“上海制造”品牌和世界级先进制造业集群功能配套的协同制造示范区为依托，加强光电、半导体、智能制造、生物医药四大产业促进中心与上海相关平台对接，参与实施集成电路芯片前瞻工艺研发、高端封测技术研发、国家级示范性智能工厂建设等一批跨区新兴产业合作项目。启动接轨上海先进制造业“互联网+”行动计划，探索建立工业互联网平台，促进基于数据的跨区域、分布式生产运营。就近对接嘉定产业发展加速工程和重大创新项目加速工程，支持昆山企业嵌入嘉定集成电路及物联网、新能源汽车及汽车智能化、高性能医疗设备及精准医疗、智能制造及机器人等四大新兴产业链，促进两地“四大产业集群”配套互补、同频共振。无缝衔接“上海服务”品牌行动计划，积极承接上海现代服务业辐射带动，研究出台楼宇

---

经济发展政策，重点发展金融服务、科技服务、专业服务、人力资源服务等新兴服务业。加快发展面向上海市场的休闲旅游、健康养老等生活性服务业，有效承接上海现代服务资源和消费市场的外溢。充分挖掘上海消费和客源市场，加强现代都市农业对接，引导和鼓励生态高效农业发展。（责任单位：市经信委、发改委、科技局、农委等，各区镇）

**14. 深化会商旅文体联动。**紧密对接“上海购物”、“上海文化”品牌行动计划，强化两地会商旅文体联动。以上海举办中国国际进口博览会为契机，争取在昆山设立分会场，引进部分全球和上海高端知名品牌入驻。构建与上海国家会展中心、会展服务机构、高端会务机构合作机制，探索共建会展会议大数据库，促成联合举办淀山湖旅游峰会，承接上海中小会展和企业年会，争取将昆山打造成上海国际会展副中心和长三角会展会议集聚地。对接上海迪士尼、松江欢乐谷等区域，与昆山临沪地区建立更多旅游线路、联票制度和折扣优惠，推动昆山周庄与青浦邻近地区共建大周庄古镇旅游区。加强与上海建设全球影视创制中心、全球动漫游戏原创中心、国际艺术品交易中心和亚洲演艺之都的合作，积极引进上海高层次文化活动和文化产业资源，推进昆曲等文化资源的保护与开发利用。加强与在沪国际体育组织、专业机构等交流合作，谋划共同举办篮球、足球、游泳、自行车、皮划艇、卡丁车等国际赛事项目，积极举办长三角 YBL 男子篮球俱乐部联

---

赛。（责任单位：市商务局、文广新局、体育局、旅游局等，相关区镇）

**15. 承接上海非核心功能疏解。**做足存量资源文章，研究梳理上海非核心功能疏解清单，精准锁定重点领域和关键环节，努力形成目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的产业协同发展格局（非核心功能对接清单见附件7）。总部经济方面，重点承接制造业总部、金融总部后台服务、微总部、准总部。科技创新方面，重点承接上海主城区部分科创功能外迁，承接集成电路研发设计等产业。在技术服务方面，重点承接上海地理测绘、技术检测、环境监测等专业服务机构。金融服务方面，以申请设立昆山金改区为契机，积极引进在沪银行、证券、保险、信托、租赁、股权投资等金融企业地区总部和功能性机构，全力打造昆山创新创业基金集聚区。生产制造方面，重点承接逐步退出上海主城区的装备、机电、医药等制造业。（责任单位：市发改委、经信委、科技局、商务局等，各区镇）

**16. 大力加强对沪招商引资。**配强上海招商力量，常态化选派招商干部赴上海科研院所、孵化平台、人才社团和专业协会挂职，打造一支懂经济熟悉上海的复合型招商队伍。按照“政府搭台、企业为主、人才优先、项目化推进”的原则，筹备并定期举办上海昆山周、招商活动周、沪昆合作论坛等招商推介活动，加大特色旅游、文化、农副产品的推广，持续开展两地官方、民间

---

和企业交流。密切与上海大企业、行业协会沟通，开展小规模、多批次、主题化、专业化招商活动。发挥昆山产业引导基金作用，探索设立专项子资金，以基金等形式投资部分有潜力的在沪初创企业。（责任单位：市商务局、招商服务中心等，各区镇）

### **（五）实施环境治理联防联控计划**

**17. 推动区域生态协调保育。**对接上海吴淞江区域生态廊道、嘉青生态走廊，实现沪昆区域廊道绿道无缝衔接。积极参与环淀山湖生态圈治理，落实《淀山湖岸线利用管理规划》，共同研究推动淀山湖大堤连通工程。共同加强对上海飞地、花桥和淀山湖周边的开发保护。合作推进吴淞江工程、大石浦整治工程等跨界河道治理，共同研究推动千河泾和小瓦浦（万狮村段）堤防整治、虬江河沿河小区雨污管网整治等工程（生态保育设施对接清单见附件8）。（责任单位：市环保局、住建局、规划局、水利局等，相关区镇）

**18. 强化区域环境协同治理。**加强区域水环境治理协作，探索推行“联合河长制”，设立交界联防联控办公室，建立信息互通、定期联合执法巡查、水葫芦联合预警打捞等机制。推动大石浦等边界区域站闸联合调度，提升区域防洪能力，改善河湖畅通性，提升河湖水体质量。加强水污染防治协作，以小流域为单位，共同开展河湖沿线工业污染治理。推进大气污染协同防治，加强两地在区域大气环境监测预报、应急联动、标准制定、信息共享和

---

联合执法等领域合作。（责任单位：市环保局、经信委、公安局、水利局、应急办等，相关区镇）

**19. 完善两地环保合作机制。**建立区域环境协同处理机制，加强与上海有关部门在危化品运输、固废危废转移、生活垃圾处理、重污染天气应急等领域联动，探索共同制定环境风险的联合监控和应急预案。加强临界区域污染源的协同管理，探索毗邻区域项目环境共建共批制度，加强区域邻避设施的布局协调，共同治理跨境污染问题。建立两地环保资源共享机制，明确两地环境保护数据、技术、标准、政策对接清单，推动开展环境科技联合攻关项目。研究建立多元生态补偿机制，推动两地开发地区、受益地区与保护地区健全横向生态补偿和污染赔偿机制，进一步研究区域排污权交易、水资源交易等机制。（责任单位：市环保局、财政局、水利局等，相关区镇）

#### **（六）实施公共服务同城共享计划**

**20. 深化两地人力资源协作。**依托现有昆山高校就业合作联盟，参与推进长三角高校就业联盟，争取实现区域高校毕业生调查登记和就业去向信息共享。参与建立长三角公共创业服务联盟，联合开展长三角创客节、创新创业大赛等创业服务活动。建立两地公务员交流挂职常态化机制。积极参与长三角人力资源服务标准化建设、人力资源服务机构专业培训和民生档案查档工作机制建设，鼓励上海知名人力资源服务机构入驻昆山产业园，试

---

点分支机构备案制。深化两地教育培训战略合作，安排接轨上海等有针对性的专题培训班，举办企业创新发展高层管理人员培训班。加强昆山市委党校与中国浦东干部学院、上海市委党校以及上海高校合作，办好各级各类党员干部培训班，进一步拓宽格局视野、完善思路举措。（责任单位：市人社局、组织部、党校、教育局等）

**21. 推动社会保障跨区统筹。**加强与上海医疗保险合作，深化完善医保互通方案，规范简化异地就医登记备案，扩大异地就医直接结算定点医疗机构范围，进一步推进两地医保卡互通刷卡结算和医保监管合作，逐步提高异地就医直接结算率。加强两地异地居住退休人员养老保险待遇资格认证、失业保险和工伤保险合作，进一步简化认证流程。探索上海公积金单边贷款政策，允许在上海缴存公积金并在昆山购房的居民享受昆山公积金贷款。完善两地劳动保障监察委托协查制度、劳动者工资支付异地救济制度，健全农民工欠薪失信行为联动惩戒机制。（责任单位：市人社局、卫计委、民政局、住房公积金管理中心等）

**22. 共享上海优质医疗资源。**主动融入上海各名院医疗联合体建设，重点引进一批优质医疗团队、高层次合作项目，力争新增医疗合作项目 10 个以上、新增省级重点学专科 2~3 个、苏州市级重点学专科 5 个以上。搭建上海名医工作平台，鼓励临床一线专家和老专家在昆开设专家工作室，争取上海医疗专家来昆坐诊每月 20

---

人次以上、学术讲座 1 次以上。探索采用加盟医联体、设立基地、技术合作中心、专病专科联盟等方式，承接上海优质医疗卫生资源。大力吸引上海各类资本到昆山合作举办 1~2 家高端医疗服务机构，引进 1 家特色专科医院或康复医院。探索公立医疗卫生机构“管办分离”管理模式，持续推进智慧健康工程，逐步实现远程医疗合作平台与上海三甲医院的对接。（责任单位：市卫计委等）

**23. 提升教育对接合作水平。**鼓励昆山本地学校与上海各级各类学校开展结对活动，吸引上海中小学名师来昆支教。在加快华师大二附中昆山学校建设的基础上，加强与上海高端优质教育资源合作办学，力争每个区镇都有学校与上海知名学校签订战略合作协议。加强市直属学校与上海学校的战略合作，引进上海优质教育项目 1~2 个。深化对接上海高等院校，推动共建研究机构，推进上海高校教育课题研究落户昆山各类学校，并将昆山部分学校作为师范类院校学生实习基地。引进上海国际职业教育资源和机构，加强昆山企业与上海职业院校合作，共建校企合作共同体。实施学校管理干部素质提升工程和卓越教师培养引领工程，每年选派 50 名青年校级后备干部、100 名优秀骨干教师赴上海学习培训。继续推动花桥与安亭共建学习型社区，拓展两地社区教育合作新模式。借助上海家校合作优质资源，推进家校合作、完善家庭教育指导服务体系建设，构建学校、家庭、社区三位一体的家庭教育新格局。（责任单位：市教育局、人社局等）

---

**24. 加强两地养老服务合作。**鼓励昆山养老机构与上海三甲医院合作成立医疗养老联合体，发展集医疗、康复、护理以及生活照料等为一体的健康养老服务，支持有条件的养老机构打造成为上海合作医院的定点康复机构。依托淀山湖周边江南古镇，吸引上海品牌康养机构来昆建设连锁化、智能化养老综合体，吸引上海具有较强消费能力的老年人来昆养老度假，推动发展高端养老服务和度假养老服务业。探索搭建两地养老服务人员专业化市场，建立统一的护理员准入和评价制度，推进两地护理员从业资格互认。建设两地衔接的养老行业管理信息平台，为优质养老企业提供便捷的管理服务，对违反有关规定的养老企业进行通报，并实施区域内行业准入限制（公共服务对接清单见附件9）。（责任单位：市民政局、卫计委、人社局等）

**25. 推动区域城镇和社会共治。**着眼临沪的花桥、千灯、淀山湖、锦溪、周庄等镇和相邻上海镇区，建立完善两地跨区域跨部门的社会治理联动机制，共同妥善处置信访、突发性群体事件等社会治理难题，建设社会治理融合共建示范区。探索建立两地跨区域的城市综合联管模式，组建联动执法组，采取固定时段执法检查和不定期联动突击行动，对交界处开展联动执法，全面提升接壤地区市容环境面貌。借鉴上海城市垃圾分类做法，各区镇、城市管理办事处分别选择1处具有代表性的商业区和2个以上不少于500户的住宅小区，建成一批垃圾分类示范片区。（责任单位：

---

市综治办、公安局、城管局、市场监管局等，相关区镇)

### **三、工作保障和政策措施**

#### **(一) 加强对接融入组织领导**

建立昆山市对接融入上海工作领导小组，由市主要领导和分管领导担任正副组长，相关部门、区镇负责人作为成员，统筹协调对接融入上海的重大事项(领导小组成员名单见附件10)。工作领导小组下设办公室(设在市发改委)，主要负责对接融入上海工作的规划制定、任务分解、活动组织、指导服务和督促检查。同步设立综合协调、基础设施、科创资源、产业要素、环境治理、公共服务等专题工作小组，负责对接融入上海专题工作领域的计划编制、项目策划、平台搭建、机制建设等工作。(责任单位：市委办、市政府办、发改委、科技局、人社局、规划局、环保局等)

#### **(二) 健全对接融入工作机制**

争取省和苏州市支持，梳理昆山对接融入上海的重点难点清单，推动纳入长三角各级峰会和长三角合作办协调事项。加强多层次常态化交流互访，争取与上海市各相关部门、开发区建立专题合作机制，对关键区域、焦点问题进行重点突破。建立健全与嘉定、青浦的常态会商机制，就临界地区规划衔接、交通互联、产业协同、服务共享、联合执法等开展协调推进工作。建立完善干部挂职锻炼机制，组织选派干部到上海挂职锻炼。加强与上海商会、行业协会、高端智库等功能机构的对接，为昆山对接上海提供行业资源支持和智力支持。各区镇及相关部门要针对上海，

---

制定“对标找差”工作方案，全方位梳理、比较昆山与上海的发展资源优劣势，主动寻找发展机遇。充分利用上海各大主流媒体和新兴媒体资源，加强对重大活动的资源倾斜，扩大昆山在上海的影响力，积极推介昆山城市形象。（责任单位：市府办、组织部、宣传部、发改委等）

### **（三） 出台对接融入专项政策**

探索设立沪昆合作项目库，争取长三角一体化发展投资基金支持，或建立昆山专项基金，用于入库项目的运作支持。探索建立昆山对接上海的经济统计核算、税收利益分享和征管协调机制，鼓励上海品牌园区、骨干企业和孵化项目来昆投资落地。建立上海企业落户昆山绿色通道和专业服务制度，对引入的重点项目优先供应土地、给予政策支持、简化审批手续，推动项目尽快落地开工。发挥国有企业在对接融入上海工作中的作用，加强与上海重点企业、功能平台和投资基金等的深度合作，通过兼并重组、联合投资、共建机构、采购服务等措施，密切与上海和全球的经济联系，为昆山城市功能建设和先导产业发展创造有利条件。全力推进“美丽昆山”建设，加快落实乡村振兴战略，不断优化提升昆山生态环境，厚植昆山对接融入上海的独特优势。（责任单位：市发改委、人才办、财政局、国资办、国土局、住建局、城管局、环保局、统计局、政务办等）

### **（四） 加大定期考核督促力度**

按照对接融入上海提升工程实施方案，市对接融入上海工作

---

领导小组办公室制定责任分工清单和年度工作计划，全市各部门、区镇要制定具体实施计划和配套措施，强化工作责任，落实专门人员，确保各项工作落实到位。加强制度设计，探索将对接融入上海工作推进情况纳入年度目标责任制，建立对接融入上海重点工作专项督查制度和年度评估制度，并将结果纳入年度区镇和部门绩效考核。（责任单位：市发改委、编委办等）

附件 1-1：2018 年昆山各部门对接上海重大事项清单

附件 1-2：2018 年昆山各区镇对接上海重大事项清单

附件 2：区域规划对接清单

附件 3：交通互联互通清单

附件 4：科研平台引进对接清单

附件 5：特色园区对接清单

附件 6：重大产业平台对接清单

附件 7：昆山承接上海非核心功能清单

附件 8：生态保育设施对接清单

附件 9：公共服务对接清单

附件 10：昆山市对接融入上海工作领导小组成员名单

## 附件 1-1

## 2018 年昆山各部门对接上海重大事项清单

类型	序号	重大事项	责任单位	配合单位
重大计划	1	对接上海城市总规,调整完善昆山市“十三五”发展规划。	市规划局	市发改委等
	2	沿沪宁高铁、G42、S1—M11 交通线规划建设沪宁科创走廊。	市规划局	市科技局、发改委等
	3	打造昆山、嘉定、青浦、松江和张江科创功能、虹桥商务会展功能“4+2”更高质量一体化发展实践联盟。	市发改委	市经信委、科技局等
	4	建设嘉昆太协同创新核心圈。	市科技局	市发改委、经信委等
	5	建设环淀山湖战略协同区。	市规划局	市发改委、旅游局等
	6	建设花桥—安亭—白鹤城镇圈和跨区科技城。	市规划局	市科技局、住建局、经信委等 花桥经济开发区
	7	争取将南部四镇纳入淀山湖世界级湖区规划。	市规划局	相关区镇
	8	加强与上海打响“四个品牌”实施意见、三年行动计划和专项行动的衔接,梳理形成上海品牌机构图谱。	市发改委	市经信委、市商务局、市文广局等
	9	梳理描绘上海创新创业全景地图和行业独角兽、隐形冠军、微型总部、投资基金目录。	市发改委	市经信委、商务局、科技局、金融办等
	10	支持花桥实施“双城共建、双区联动”战略。	花桥经济开发区	市商务局、经信委等
	11	三年内引进上海高层次人才项目不少于 30 个。	市人才办	市科技局等 各区镇
	12	加强与上海医疗保险合作,提出医保互通方案。	市人社局	市卫计委等
重大制度	13	建立昆山市对接融入上海工作领导小组及办公室。	市政府办	市发改委、科技局、人社局、规划局、环保局等
	14	建立昆山与嘉定、青浦区等的常态会商机制。	市政府办	市发改委等
	15	建立昆山对接上海的经济核算、税收分享机制。	市财政局	市统计局、国税局、地税局等
	16	探索昆山和上海科技创新券“通用通兑”。	市科技局	市财政局等
	17	建立昆山园区平台与上海重点园区的紧密合作机制。	市经信委	相关区镇

类型	序号	重大事项	责任单位	配合单位
重大制度	18	建立上海企业落户昆山绿色通道和专业服务制度。	市政务办	相关区镇
	19	探索推行联合河长制,设立交界联防联治办公室。	市水利局	市综治办等
	20	推动两地开发地区、受益地区与保护地区健全横向生态补偿和污染赔偿机制。	市环保局	市财政局等相关区镇
	21	探索上海公积金单边贷款政策。	住房公积金管理中心	
	22	探索建立沪昆合作项目库和专项基金。	市发改委	市经信委、科技局、商务局等相关区镇
	23	探索昆山工研院与上海产业技术研究院合作,共建面向长三角的应用技术研究与产业化中心。	市科技局	昆山高新区
	24	研究建立离地孵化器和技术研发外包中心。	市科技局	
	25	梳理形成上海科技人才资源库、“星期天工程师”资源库,设上海引才工作站。	市人才办	市科技局、人社局等
	26	加强昆山市委党校与中国浦东干部学院、上海市委党校以及上海知名高校合作。	市委党校	
	27	启动接轨上海先进制造业“互联网+”行动计划,探索建立工业互联网平台。	市经信委	相关区镇
28	加强国有企业与上海重点企业、功能平台和投资基金等的深度合作。	市国资办	相关区镇	
重大工程	29	加快苏州市域轨道交通 S1 线与上海轨道 M11 线对接。	市交通局	
	30	打通 6 条沪昆临界地区断头道路。	市交通局	相关区镇
	31	共同研究推动淀山湖大堤连通工程。	市水利局	市财政局等
	32	共同推动吴淞江工程、大石浦整治工程。	市水利局	市财政局等
重大活动	33	筹备并定期举办上海昆山周、招商活动周、沪昆合作论坛等招商推介活动。	市商务局	市招商服务中心等
	34	促成联合举办淀山湖旅游峰会。	市旅游局	
	35	联合布局环淀山湖旅游线路和国际徒步大会、国际大众绿色骑行活动。	市旅游局	市体育局等相关区镇
	36	积极举办长三角 YBL 男子篮球俱乐部联赛。	市体育局	
	37	鼓励昆山本地学校与上海各级各类学校结对活动。	市教育局	
	38	加强两地各个领域的联合执法与整治行动。	市市场监管局	相关部门和区镇

## 附件 1-2

## 2018 年昆山各区镇对接上海重大事项清单

区 镇	对接事项
昆山开发区	1. 高端制造功能方面，重点承接光电、半导体、装备制造等等关键领域，争取上海自贸区及周边松江、金桥出口加工区的 IC 设计、新能源汽车等制造业向开发区转移。
	2. 总部经济和研发检测功能方面，重点承接吸引在沪台资及与台资有业务关联的企业来昆设立销售总部、投资总部、研发中心、孵化器、创客空间等，大力承接集成电路设计研发等部分劳动密集型研发产业以及测绘服务、技术检测、环境监测等专业服务机构和环节。
	3. 金融功能方面，重点承接数据中心、票据处理等金融业后台业务。积极引进在沪银行、证券、保险、信托、租赁、股权投资等金融企业地方总部和功能性机构。
	4. 梳理研究综保区与上海自贸区、自贸港在政策、制度、办事规则等方面的差异，并提出改革创新方案。
昆山高新区	1. 对接张江综合性国家科学中心，与设在张江的国家技术转移东部中心接洽，紧盯大科学设施，开展高水平研究，力争将阳澄湖科技园打造成为张江科学城的孵化、转换副中心。
	2. 推动两地平台资源和大型仪器合作共享，一方面发挥工研院承载功能，引入上海优势技术转移和公共服务平台资源；另一方面，鼓励企业与上海科研院所建立产业创新技术联盟、研发合作平台，就地延揽人才、孵化项目。
	3. 深化与上海欧美同学会、海外人才网等第三方平台交流合作，探索链条化招才选资模式，吸引更多优质项目及高层次人才落户创业。
花桥经济 开发区	1. 实施“双城”共建，与安亭国际汽车城合作，引导安亭新能源汽车整车、关键零部件、智能网联汽车、智能制造等特色产业向花桥梯度布局，在花桥北部工业集中区规划建设汽车及配套产业集聚区。
	2. 实施“双桥”联动，从产业、交通、文化、旅游等方面与虹桥建立对接通道，发展虹桥馆外馆、馆外展、展外展模式。
	3. 实施“双区”合作，深化与上海张江、漕河泾、临港等开发区的结对合作，采取租赁、回购等方式把一批闲置资产推向市场，推进青年公寓、特色街区建设，不断盘活提升闲置资产资源价值。与东方瑞宸共建垂直金融街，主攻股权投资、财富管理等产业链关键环节。
	4. 建设对接融入上海展示馆。

区 镇	对接事项
旅游度假区	1. 加强与上海青浦对接，依托环淀山湖战略协同区，加强环淀山湖区域旅游开发政策衔接、项目互补、整体联动等，推动上海将昆山南部四镇纳入淀山湖世界级湖区规划。
	2. 在上海举办 2018 昆山旅游招商专场推介会，大力引进上海领军型乡创人才和团队，投资建设与运营管理文化创意及旅游配套业态，丰富乡村旅游功能，增加村级净资产。
	3. 做好上海市场的广告投放，广泛推广乡村旅游产品，提升昆山旅游在上海的知名度和影响力。引导沪昆旅行社合作，将迪士尼与亲子科普生态游、乡村体验游、家庭湖畔休闲游等产品进行嫁接，推出不同类型旅游线路。
张浦镇	深化与德国驻沪领馆、德商会上海办事处、德国机械行业协会（VDMA）、欧美同学会上海分会、同济大学中德学院等机构合作，围绕“精密智造、高端食品、总部贸易”三大主导产业，引进一批优质项目落户德园，不断提升德园知名度和影响力。
	学习上海宝山区月浦镇城市管理经验，以镇区基本实现无乱涂乱贴、无店外经营、无流动摊贩、无明显暴露垃圾、无违章停车、无违章搭建“六无”为目标，擦亮张浦城市名片。
周市镇	主动承接上海产业溢出，对有合作意向、有争取可能、有嫁接渠道的“三有”型项目，组织专业招商团队开展集中攻坚，优先引进与高端、智能装备制造领域相关项目，投资总额超 7 亿元。
	借鉴浦东新区周浦镇的“家门口”服务体系做法，推动服务“前台”延伸至村、社区，依托上海“一门式”政务研发中心开发的系统平台，建立“1+19”（1 个行政服务中心+19 个村居服务前台）行政服务模式，提高服务效能。
陆家镇	围绕“童趣”小镇，依托好孩子品牌优势，吸引一批上海优质的童趣产品上下游企业落户，推动童趣特色产业集聚发展。
	加大拆违控违力度，学习安亭拆违控违工作流程，确保全年拆除 20 万平方米存量违法建设。加快对接优质医疗资源，推动市四院与复旦大学附属儿科医院合作，成立陆家“儿童健康发展中心”。依托上海交大南洋附属（昆山）学校，加强与上海教育事业合作，共享优质教育资源。
巴城镇	利用昆山浦东软件园平台优势，对接上海总园入驻企业，有针对性地开展招商活动，着力引进以科技型企业为主的创新性项目。
	推进与复旦大学、华东师范大学、上海计量科学研究院等大院大所合作，对接 2~3 家上海科技产业园，主动承接相对成熟型的科技项目和领军人才。

区 镇	对接事项
千灯镇	<p>西班牙蒙德拉贡工业园对标安亭国际汽车城、嘉定工业区，提升园区承载能力，加快引进汽车组件、精密机械、电子信息等先进制造业。医疗器械产业园对标张江国际医学园区、新虹桥国际医学中心，重点发展新型医疗器械研发孵化、生产制造等产业。精细化工区聚焦生物医药、高端电子化学品、新材料，推广翔峰集团与上海巴斯夫“产品、管理、研发”对接做法，构建化工企业绿色发展联盟。</p>
	<p>推进公共服务对接，学习南翔镇在社会治理方面先进做法，借鉴社会治理服务外包、信息化平台管理等模式。强化石浦片区与青浦区交通对接，打通对接上海的断头路。</p>
淀山湖镇	<p>依托神州数码电子商务产业园和研祥智谷文化创意产业园，赴上海开展招商推介，加强与上海科技成果转化服务中心、上海科技创新中心、上海启迪众创空间等载体联动，引进一批优化项目。</p>
	<p>加强交通设施对接，确保新乐路与青浦崧泽大道年内通车，曙光路与青浦复兴路联通工程年内开工，积极推进北苑路与青浦天辰路、盈湖路与盈港路、双永路与盈朱路、环湖大道与青浦彩虹桥的联通。</p>
	<p>加强生态对接，与上海建立淀山水生态共管模式，通过湖水共治、制度共建，形成共建共享的环湖生态圈。提升全域旅游品质，以淀山湖为核心，打通环湖观光线路和亲水区域，联合举办环湖马拉松、皮划艇等国际性赛事活动，打造环湖旅游品牌。</p>
周庄镇	<p>依托旅游产业基础与品牌优势，开展精准招商，不断调整优化产业业态。以特色小镇、特色田园乡村创建为契机，推进三株浜为核心的“香村·祁庄”旅游+项目，打造精品化游线，塑造“精致古镇，最美水乡”品牌。</p>
	<p>加强旅游景区环境改造，协调上海青浦在交界处做好周庄入口的道路及景观提升。推进周庄景区与上海金泽镇连通，协调上海方面在港南侧配套停车场，解决进入景区后的停车问题。</p>
锦溪镇	<p>承接上海产业结构调整溢出效应，主攻科技含量高、税收回馈大、生态环保型的新兴产业和高新技术产业，积极招引税源型现代服务业。</p>
	<p>突出湖荡资源和砖窑文化特色，整合古镇、村落、民俗文化，重点发展面向上海居民的生态休闲度假旅游、文化创意、商务会议接待等产业。</p>
	<p>加强与上海在教育、医疗、文化、旅游、养老等领域对接，吸引上海优质民生资源输入锦溪。加强现代农业与上海对接，推动本地农业水产品进入上海市场。筹建环湖廊道圈。</p>

## 附件 2

### 区域规划对接清单

序号	对接规划	对接内容
1	城市总体规划衔接	对接上海城市总体规划（2017~2035）。
2	经济社会规划衔接	修订完善昆山“十三五”规划。
3	产业规划对接	对接上海产业升级规划，修订完善昆山产业发展规划。
4	昆山南部四镇纳入淀山湖世界级湖区规划	研究开展淀山湖周边水乡古镇开发和世界文化遗产申请。
5	江南古镇规划	共同谋划大周庄规划。
6	城镇规划对接	共同规划昆山花桥—嘉定安亭—青浦白鹤跨区域城镇圈。
7	交通规划对接	与上海市交通委、青浦区交通局、嘉定区交通局做好“十三五”交通规划的对接。
8	生态保育规划对接	共同规划吴淞江生态廊道规划。
9	花桥国际商务城新一轮发展战略规划	对接《上海市城市总体规划 2017~2035 年》，进一步明确功能定位，形成对接项目清单。
10	水利规划衔接	与上海共同编制《淀山湖岸线利用管理规划》。

## 附件 3

## 交通互联互通清单

类型	序号	互联互通任务
轨道交通对接	1	苏州市域轨道交通 S1 线—上海 M11 线花桥站
	2	苏州市域轨道交通 S3 线—上海 M17 线漕盈路站
	3	增加城际铁路花桥站、阳澄湖站通勤列车班次
	4	昆山至虹桥或嘉定新城建设 BRT 干道
断头公路打通	5	锦淀公路—崧泽大道
	6	锦商公路（S224）—金商公路
	7	曙光路—复兴路
	8	昆山沿沪大道—上海胜利路
	9	外青淞公路—外青淞公路
	10	昆山集善路—上海青赵公路
	11	商周公路—商周公路
	12	昆山北苑路—上海天辰路
	13	昆山双永路—上海盈朱路
	14	昆山盈湖路—上海盈港路
	15	昆山环湖大道—青浦彩虹桥
	16	昆山千灯声荣路—上海白石公路
	17	昆山双和路—上海朱枫公路
	18	新源路南延
	19	昆山金阳路—上海宝安公路
	20	金融大道—春天大道
	21	花桥滨江路
	22	周庄东垞路人行桥建设
	23	昆山玉溪路—上海新太路
	24	昆山绿地大道—上海博园路
25	昆山洪湖路—上海外钱公路	
公交线路接轨	26	增设昆山与上海跨省城际公交线路

附件 4

## 科研平台引进对接清单

平台类型	具体项目
大科学设施	<p>已建成：上海光源一期、国家蛋白质科学研究（上海）设施、上海超级计算中心等。</p> <p>在建：软 X 射线自由电子激光装置、超强超短激光装置、活细胞成像平台、海底长期科学观测系统等。</p> <p>争取中：硬 X 射线自由电子激光装置、高效低碳燃气轮机实验装置、国家生物医药大数据等。</p>
共性技术研发转化平台	<p>科技创新资源数据中心、生物医药产业技术功能型平台、低碳技术创新功能型平台、类脑芯片与片上智能系统创新平台、微技术工业研究院、材料基因组工程研究院、石墨烯产业技术功能型平台、北斗导航创新研究院、机器人产业技术服务平台、国家技术转移东部中心、产业技术研究院、集成电路产业创新服务功能型平台、上海临港智能制造研究院、工业互联网功能型平台、工业控制安全创新服务功能型平台、智能型新能源汽车功能型平台、临床研究功能型平台、上海大数据试验场等。</p>

## 附件 5

## 特色园区对接清单

园区载体	重点产业导向	对接上海重点园区
阳澄湖科技园	重点突出成果转化、项目孵化、科技金融、科技服务、创新创业人才引进培育等核心功能。	张江高科技园区、漕河泾开发区、紫竹科学园区
光电产业园	重点发展以 TFT-LCD、OLED、LTPS-TFT 为核心的光显示产业、以太阳能光伏为核心的光能源产业和以高亮度 LED 为核心的光照明产业。	张江高科技园区、漕河泾开发区、上海松江工业区
机器人及高端装备制造产业园	重点推进机器人产业及智能制造发展。	上海机器人产业园、松江工业区、嘉定工业区
昆山软件园	重点发展智慧产业、电子商务、工业软件、文化创意四大产业集群。	浦东软件园、张江高科技园区
小核酸及生物医药产业园	重点加快小核酸及生物医药中试、临床和医疗器械（材料）产业化进程。	张江高科技园区、上海国际医学园、虹桥国际医学中心
传感器（北斗）产业园	重点推进物联网产业感知层、感知延伸层和应用层共性关键技术研发，推动传感器技术交易服务平台建设。	张江高科技园区、上海交通大学
两岸青年创业园	致力于为两岸青年提供低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。	杨浦长阳创谷
金融服务科技产业园	重点发展知识外包业务、金融 BPO 业务以及以灾难恢复、测试中心、数据备份为主的 IT 基础设施服务等业务。	虹桥商务区、陆家嘴金融贸易区
中国—西班牙国际科技合作基地	重点发展汽车组件、精密机械、电子信息、医用材料等先进制造业。	国际汽车城、嘉定工业区
德国工业园	突出发展精密机械、高端食品、总部物流三大产业。	临港产业园区、漕河泾开发区、闵行开发区
医疗器械产业园	重点发展新型医疗器械研发孵化、生产制造等产业。	张江国际医学园区、虹桥国际医学中心

## 附件 6

## 重大产业平台对接清单

载体平台	对接区域	对接重点	对接内容
昆山开发区 (综保区)	上海自由贸易区和 自由贸易港	借助综保区一般纳税人资格试点,做好贸易、品牌、结算等功能总部项目以及光电、半导体等高端项目对接	承接发展先进制造业,争取上海自贸区及松江、金桥出口加工区 IC 设计、新能源汽车等向昆山开发区转移;配套发展保税物流,在综保区内建设配套保税仓储,建立分拨配送分中心,承接上海自贸区溢出的保税仓储需求;错位发展生产性服务业,开展科技研发和检测试验等科技服务,建设高科技产业研发集群。推动特殊区域发展全球维修业务。
昆山高新区	科技创新中心、张江高新区	深度挖掘上海高校、院所产学研产业化成果,主攻小核酸及生物医药、智能制造产业,积极承接高端制造业等项目“溢出”	围绕阳澄湖科技园、杜克(智谷)小镇、生物医药产业园等平台,重点对接张江示范区。筹备同济大学(昆山)生物基新材料研究院,推动上海交通大学医疗器械项目、血液(军特药)基地与海军军医大学(第二军医大学)合作项目等落地,探索与复旦大学生物医药领域合作项目。
花桥经济开发区	虹桥商务区安亭国际汽车城	以产业融合、要素融合和城市融合为目标,做好科技服务、金融后台、展览展示、区域总部、文化创意、智能汽车等项目对接	发展第三方、第四方物流服务业,设立仓储中心、分拨中心和中转中心,与虹桥商务区形成“前店后仓”对接模式。差异化建设国别进口商品基地、内陆省份商品出口中心等,对虹桥商务区形成补充。承接上海虹桥国家会展中心溢出效应,承办各类会展活动,争取成为中国国际进口博览会分会场。立足服务虹桥商务区大型国内外企业总部集聚平台,吸引总部企业上下游配套性质的总部类商贸服务企业。推进股权投资、跨境电商等特色产业发展。对接嘉定国际汽车城,布局智能汽车研发设计、规模制造等产业。
旅游度假区和环淀山湖区域	上海西南部、迪士尼旅游城	发挥江南水乡、文化古镇、自然村落等资源优势,融入沪苏杭旅游一体化发展	积极对接上海旅游资源,推动旅游业发展由传统古镇观光游向生态休闲度假游转变,建设具有江南水乡特质的国际一流文化旅游休闲度假胜地。
昆山试验区	政策创新	建立完善与上海衔接、与国际惯例接轨的营商环境	全面梳理分析上海财税、产业、金融、科技、人才等方面政策,争取复制推广部分创新措施。

附件 7

## 昆山承接上海非核心功能清单

承接功能	主要内容	具体对象
总部经济功能	制造业总部、金融总部后台服务等	上海主城区生产性企业总部的生产功能和金融总部的后台服务功能；国内外中小企业总部。
科技创新功能	上海主城区部分科创功能外迁	上海主城区的部分自然科学研究与试验功能、工程和技术功能。
专业技术服务功能	测绘服务、技术检测、环境监测	上海主城区的测绘服务、技术检测服务、环境监测服务、电子科技、网络科技等功能。
金融功能	后台服务环节：数据中心、呼叫中心等后台服务功能	陆家嘴金融贸易区、徐家汇滨江金融集聚区等金融区域的银行卡中心、研发中心、数据中心、呼叫中心等。
生产制造功能	逐步退出上海待疏解的工业制造功能	空间区域主要有闵行工业区、徐泾工业区、吴江工业区、莘庄工业区和浦东金桥出口加工区（外环线外）的西部区域。待疏解的功能主要有装备制造、机电制造、医药制造等。

附件 8

## 生态保育设施对接清单

序号	对接项目	对接内容
1	沪昆生态廊道合作	对接上海吴淞江区域生态廊道、嘉青生态走廊等规划和建设。
2	环淀山湖生态圈合作	积极参与上海环淀山湖生态圈建设，与上海方面研究协同推进淀山湖及周边水系治理。
3	吴淞江工程	协调工程河道岸线线型调整、土地征用、动迁和弃土处置等问题。
4	大石浦(昆青界河)综合整治工程	协调工程土地征用和动迁等问题。
5	千河泾和小瓦浦(万狮村段)堤防整治工程	共同推进建设。
6	虬江河沿河小区雨污管网整治工程	共同推进建设。

## 附件 9

## 公共服务对接清单

领域	序号	任 务
人力资源协作	1	每年举行若干次长三角高校联动对接活动。
	2	常态化选派赴上海科研院所、孵化平台、人才社团和专业协会等机构挂职，三年内引进上海高层次人才项目不少于 30 个。
	3	进一步完善人才引进激励机制，增加对上海高层次人才的吸引力，拓展与上海人才中介机构合作，加快引进国内外优秀人才和创新团队。
	4	加强昆山市委党校与中浦院、上海市委党校以及上海知名高校合作，办好各级各类党员干部培训班。
	5	深化两地教育培训战略合作，安排接轨上海等有针对性的专题培训班，举办企业创新发展高层管理人员培训班。
	6	建立完善干部挂职锻炼机制，组织选派干部到上海挂职锻炼。启动“专家挂职计划”，推动上海高校教师和科研人员来昆山挂职。
	7	加强与上海人才发展服务专业机构、专业组织、专业基金合作对接，设立上海引才工作站，拓宽引才通道。
	8	对接上海全球高层次科技专家信息平台，争取共享信息平台人才资源。
社会保障合作	9	深化完善沪昆两地医保互通方案，推进两地医保卡互通刷卡结算和医保监管合作。
	10	简化沪昆跨区失业保险、工伤保险、养老保险待遇资格认证办理流程。
医疗卫生合作	11	探索公立医疗卫生机构“管办分离”管理模式，持续推进智慧健康工程，逐步实现远程医疗合作平台与上海三甲医院的对接。
	12	融入上海各名院医疗联合体建设，通过 3~5 年努力，新增医疗合作项目 10 个以上，新增省级重点学专科 2~3 个，苏州市级重点学专科 5 个以上。
	13	建立名医工作站、名医工作室，争取上海专家到昆山执业。
	14	邀请上海医疗专家来昆坐诊每月 20 人次以上，每月开展 1 次学术讲座。
	15	瞄准上海领军医学人才，特别是紧缺、急需专科团队，创新柔性引进方式，进一步畅通高层次人才引进的绿色通道。
	16	选派医务人员赴上海进修培训。
	17	吸引上海各类资本到昆山举办或合作举办 1~2 家有规模、有特色的高端医疗服务机构，引进 1 家特色专科医院或康复医院。

教育合作	18	开展与上海学校结对活动，推进两地学校的深度合作，吸引上海中小学名师到昆山学校支教。
	19	力争每个区镇都有学校与上海知名学校签订战略合作协议。
	20	市直属学校与上海学校加强战略合作，引进上海优质教育项目 1~2 个。
	21	将昆山部分学校作为师范类院校学生实习基地。
	22	推动上海高校教育课题研究落户昆山各级各类学校。
	23	鼓励上海优质教育资源与昆山合作建设高水平学校。
	24	每年选派中青年 50 名青年校级后备干部、100 名优秀骨干教师赴上海学习培训。
	25	继续共建昆山花桥与上海安亭学习型社区，拓展两地社区教育合作新模式。
	26	借助上海家校合作优质资源，推进家校合作、完善家庭教育指导服务体系建设，构建学校、家庭、社区三位一体的家庭教育新格局。
养老服务合作	27	积极承接上海医院的康复功能，合作建设高水平的康复医院、护理院、疗养院、老年病医院等高端医疗服务机构。
	28	建立护理员准入和评价制度。
	29	建设昆山养老行业管理和产业信息平台。

## 对接融入上海工作领导小组名单

为全面贯彻区域协调发展战略和高质量发展要求，加快推动昆山全方位、多领域、深层次对接融入上海，成立昆山对接融入上海工作领导小组，成员名单如下：

- 组 长：杜小刚 市委书记、市人民政府市长
- 副组长：金健宏 市委常委、市人民政府常务副市长
- 徐敏中 市人民政府副市长
- 李 文 市人民政府副市长
- 宋德强 市人民政府副市长
- 李 晖 市人民政府副市长
- 成 员：姚伟宏 市委办公室主任
- 丁成明 市政府办公室主任
- 夏小明 市政府办公室副主任
- 陈青林 市委组织部副部长、市人才办主任
- 王 豪 市委宣传部副部长
- 沈 强 市委政法委副书记、市综治办主任
- 金 琪 市编委办主任
- 徐惠芳 市委党校常务副校长
- 秦珊珊 市发改委主任

---

万继民 市经信委主任  
金建鸿 市教育局局长  
陆陈军 市科技局局长  
沈桃林 市公安局政委  
陶桂荣 市民政局局长  
钱许东 市财政局局长  
翁文忠 市政府国资办主任  
朱天舒 市人社局局长  
徐锁发 市国土资源局局长  
石建刚 市住建局局长  
何剑鸣 市规划局局长  
刘 伟 市城管局局长  
景惠中 市交通运输局局长  
徐 彬 市水利局局长  
石东兵 市农委主任  
杨世伟 市商务局局长  
徐红生 市文广新局局长  
冯全林 市卫计委主任  
闵红伟 市体育局局长  
高建强 市环保局局长  
夏明军 市统计局局长  
应忠伟 市市场监管局局长

---

吴 忠 市政务服务管理办公室主任  
杨芳明 昆山海关关长  
吴建明 住房公积金管理中心主任  
盛梦龙 昆山开发区党工委委员、管委会副主任  
沈跃新 昆山高新区党工委委员、管委会副主任  
王建芬 花桥经济开发区党工委委员、管委会副主任  
程文荣 旅游度假区党工委委员、管委会副主任，市  
旅游局局长  
顾向民 张浦镇镇长  
蔡 力 周市镇镇长  
施 敬 陆家镇镇长  
王 晔 巴城镇镇长  
陈金龙 千灯镇镇长  
罗 敏 淀山湖镇镇长  
石 颖 周庄镇镇长  
吴 恽 锦溪镇镇长  
张玉静 柏庐城市管理办事处主任  
季兆祥 亭林城市管理办事处主任  
葛唯刚 青阳城市管理办事处主任  
傅惠民 震川城市管理办事处主任

领导小组办公室设在市发改委，市发改委主任秦珊珊同志兼任办公室主任，办公室主要负责对接融入上海工作的规划制定、

---

任务分解、活动组织、指导服务和督促检查。

领导小组下设 6 个专题工作小组：

（一）综合协调组：主要负责综合组织、协调推进、绩效考核等工作。

组 长：宋德强 市人民政府副市长

成员由市委办、市政府办、发改委、编委办、组织部、宣传部、财政局、统计局等分管领导组成。

（二）基础设施组：主要负责协调推进基础设施对接工作。

组 长：徐敏中 市人民政府副市长

成员由市规划局、住建局、交通运输局、经信委等分管领导组成。

（三）科创资源组：主要负责协调推进科创资源对接工作。

组 长：金健宏 市委常委、市人民政府常务副市长

成员由市科技局、人才办、经信委、人社局、商务局等分管领导组成。

（四）产业要素组：主要负责协调推进产业要素对接工作。

组 长：宋德强 市人民政府副市长

成员由市发改委、经信委、科技局、国土资源局、农委、商务局、市场监管局、政务办、海关等分管领导组成。

（五）环境治理组：主要负责协调推进环境治理对接工作。

组 长：金健宏 市委常委、市人民政府常务副市长

成员由市环保局、水利局、公安局、住建局、城管局等分管

---

领导组成。

（六）公共服务组：主要负责协调推进公共服务对接工作。

组 长：李文 市人民政府副市长

李晖 市人民政府副市长

成员由市人社局、教育局、卫计委、民政局、文广新局、体育局、综治办、党校、住房公积金管理中心等分管领导组成。

---

抄：昆山市人大、政协党组，市人大办公室、政协办公室。

中共昆山市委办公室

2018年6月29日印发

---